

28.07.2021

BOLETIN 12.212-13

Reforma al Sistema de Pensiones

Comisión de Hacienda
del Senado

Alejandra Cox, Presidenta AAFP



**Compartimos
un mismo
objetivo:
mejorar las
pensiones**

Agenda

- Elementos para una reforma estructural
- Nuevas condiciones para examinar proyecto de reforma
- Propuestas para aumentar las pensiones en el corto plazo

¿Cómo se mejoran las Pensiones?

① Con más ahorro, más solidaridad, y facilitar/inducir la obligación a contribuir

1. Aumentando paulatinamente la contribución obligatoria.
2. Postergando paulatinamente la edad de pensión.
3. Demandando las contribuciones obligatorias por el total del salario.
4. Rediseñando el pilar solidario y revisando su interacción con el programa de ahorro.
5. Con más educación previsional – Reorientando esfuerzos hacia la preparación de las personas a vivir más y mejor.

② Aumento de pensiones a actuales pensionados, y afiliados cerca de pensión

1. Pensión Básica Universal.
2. Reducir límites de acceso a renta vitalicia

¿Y el 6%?



¿Qué decimos nosotros?

- 1 La población de Chile esta envejeciendo muy rápido, debemos tomar conciencia y cambiar **hábitos**.
- 2 Es **clave** reducir las lagunas en los aportes.
 - El camino de los incentivos, acompañamiento y la facilidad.
 - El camino del cumplimiento de la obligación legal.
- 3 Creemos que es muy importante seguir **impulsando el ahorro**.
 - Estamos apurando los esfuerzos de educación financiera.
 - Vamos a promocionar programas de incentivos directos al ahorro.
- 4 Creemos que la **competencia de otras instituciones** que manejen fondos previsionales es buena e importante **para los afiliados**, siempre que lo hagamos **con las mismas reglas**.
 - Cada una de las AFP existentes puede administrar el 10% obligatorio y cualquier aumento de éste.
 - Sin cobrar al afiliado doble comisión por administración.
- 5 Estamos trabajando para **recuperar la confianza** de los afiliados.
 - Buenos resultados de manejo de retiros, pago de pensiones alimenticias, entrega de bono de 200 mil y nueva ley de adelanto de pensión para enfermos terminales.



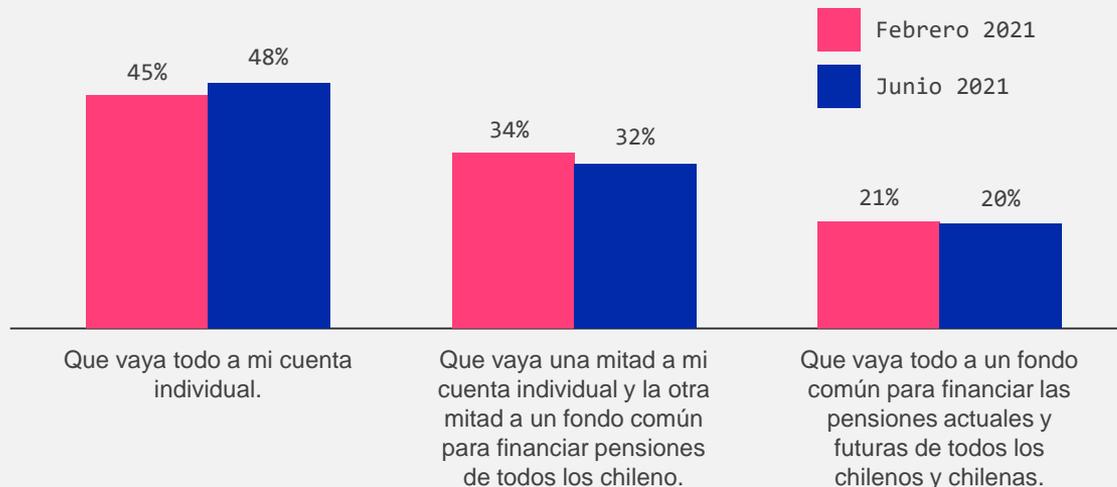
¿Qué dice la gente?

DESTINO DEL 6% DE LOS FONDOS PREVISIONALES

Casi la mitad de la población nacional (48%) preferiría que las cotizaciones adicionales fueran a las cuentas individuales de capitalización.

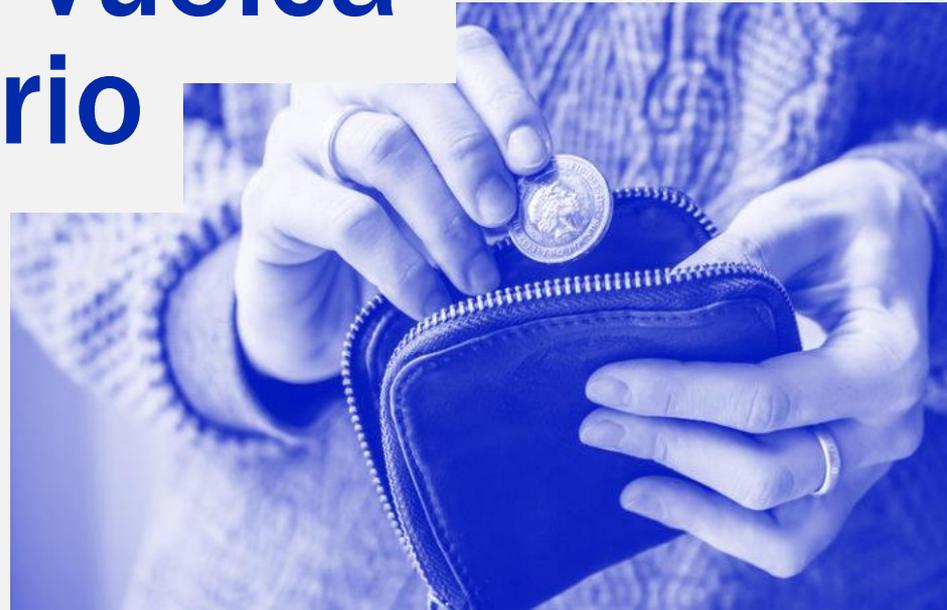
Esta preferencia sube 3 puntos respecto de febrero de este año.

Si se aprobara una reforma a las pensiones que estableciera un aumento de la cotización con cargo a los empleadores equivalente al 6% de tu sueldo, ¿cuál preferirías que fuera el destino de esa cotización adicional?



Fuente: Encuesta Critería junio 2021

**Fondos de ahorro
reducidos y falta de
acuerdos, nos vuelca
al Pilar Solidario**



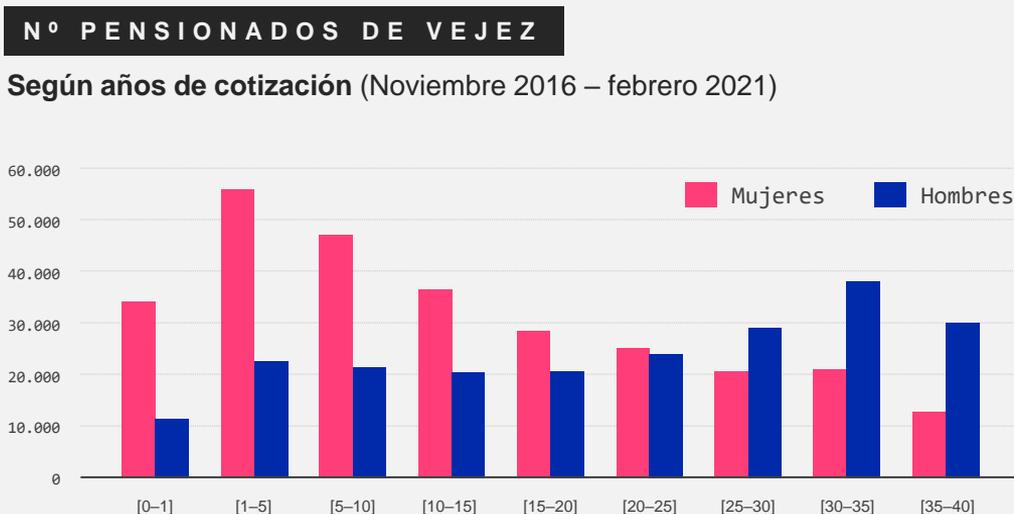
El nuevo acuerdo deberá incorporar tendencias acentuadas por la pandemia

- 1 Fragilidad en el empleo femenino, joven y adulto mayor.
- 2 Nuevo marco de relaciones empleo – dependiente
 - Espacio de trabajo (1 de cada 4 trabaja a distancia en Octubre 2020 – INE).
 - Responsabilidades relativas a riesgos laborales (seguro accidentes laborales; seguro de desempleo; contribuciones a pensiones y seguro SIS).
- 3 Las personas se mueven a lo largo de su vida a través de distintos empleos. La rotación se da dentro del sector formal, desde y hacia el sector formal, y dentro del sector informal.
- 4 El trabajo independiente, que representa 1/3 del empleo, debe estar plenamente incorporado en nuestra mirada del empleo y de la construcción de pensiones.

La cotización ha sido insuficiente

1 El 49% de las mujeres y el 25% de los hombres que se pensionaron en los **últimos 52 meses**, cotizó por menos de 10 años.

2 El 72% de las mujeres y el 44% de los hombres que se pensionaron en los **últimos 52 meses**, cotizó por menos de 20 años.



Fuente: Estadísticas de la Superintendencia de Pensiones

SP estima que 4,9 millones de afiliados podrían quedar sin fondos después de tres retiros:

1

Necesitarán 5,9 años adicionales de cotización para recuperar los ahorros retirados. Con lo retirado a la fecha, el fondo ya se ha reducido un 21% (junio 2021).

2

1,7 millones de afiliados ya tiene saldo cero en su cuenta individual **y 2,7 millones de afiliados tienen un saldo menor a \$ 1 millón** (marzo 2021).

3

Al cierre del período para solicitar el primer retiro, sabemos que de un universo de **11,4 millones de solicitudes aceptadas, se ha pagado el 95,3%** (19 de julio 2021).

4

Hasta el 19 de Julio, el **primer retiro restó 20.564 MM US\$ al sistema.**

5

Esto, sobre un escenario de ahorro insuficiente para generar pensiones para una población que envejece muy rápido.

En el corto plazo podemos reforzar el Pilar Solidario y generar más estabilidad en montos de pensión

QUE IDEAS SE HAN ESCUCHADO:

- 1 Pensión Básica Universal PBU.
- 2 Rentas vitalicias (RV) entregan **Seguro de Longevidad**, pero muchas personas no tienen la opción de tomar RV .
- 3 Hoy es necesario poder financiar una PBS para acceder a renta vitalicia. Es recomendable **reducir limites** de acceso a renta vitalicia

1

**Reemplazo
de la PBS y APS
por una PBU**



Además de mejorar las pensiones de inmediato, es una reforma que entrega:

1

beneficios de equidad

1. Con el diseño actual, los montos transferidos son función inversa a los aportes.
2. Un monto fijo beneficia proporcionalmente más a los hogares de menos ingresos.
3. Los esquemas de focalización han sido importantes para reducir la pobreza.
4. Hoy se trata de una gran clase media vulnerable.

2

beneficios de eficiencia

1. Reduce desincentivo a contribuir (APS es un impuesto implícito al ahorro para pensión autofinanciada).
2. Su simpleza facilita la educación previsional.

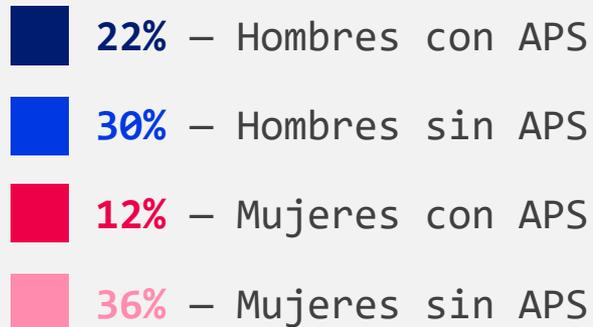
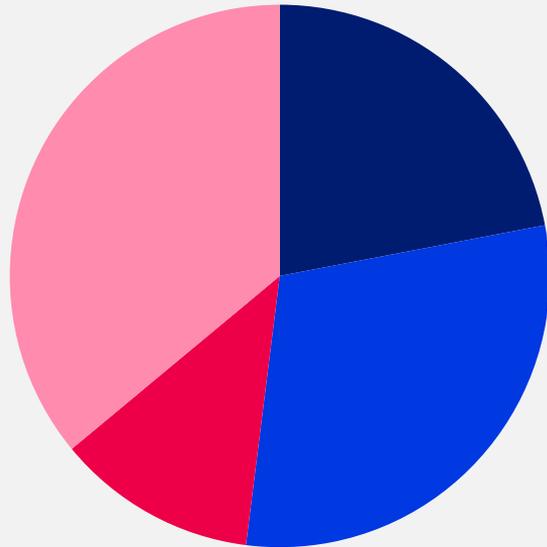
3

beneficios de suficiencia

1. Asegura por lo menos un monto en la línea de pobreza.

Pensiones de Vejez del Sistema de Ahorro y Capitalización

PENSIONES DE VEJEZ CON Y SIN APS SEGÚN SEXO



Fuente: Base de datos pública pensiones pagadas de vejez, diciembre 2019. Superintendencia de Pensiones.

N = 984.630

2



**Efectos de una PBU = 6UF
en pensionados con y sin
Pilar Solidario**

MUJERES SIN PS

Aumentan pensión en
86% promedio y en
104% de mediana

MUJERES CON PS

Aumentan pensión en
27% promedio y en
28% de mediana

Tramos de años cotizados	MUJERES					
	SIN PILAR SOLIDARIO			CON PILAR SOLIDARIO		
	N°	Aumento pensión final con PBU		N°	Aumento pensión final con PBU v/s con APS	
		Promedio	Mediana		Promedio	Mediana
[0,1]	9.544	148%	123%	15.585	25%	27%
[1-5]	32.091	126%	123%	20.778	24%	25%
[5-10]	46.482	115%	123%	17.350	23%	20%
[10-15]	50.807	102%	123%	16.979	25%	25%
[15-20]	51.677	84%	119%	16.221	28%	30%
[20-25]	55.198	72%	109%	13.509	30%	35%
[25-30]	46.026	57%	70%	11.171	34%	36%
[30-35]	35.458	47%	56%	4.475	37%	39%
[35-40]	10.626	34%	42%	264	34%	37%
Total	337.909	86%	104%	116.332	27%	28%

Fuente: Elaboración propia AAFP en base a información de Superintendencia de Pensiones para pensionados del sistema nuevo a dic 2019

HOMBRES SIN PS

Aumentan pensión en
45% promedio y en
62% de mediana

HOMBRES CON PS

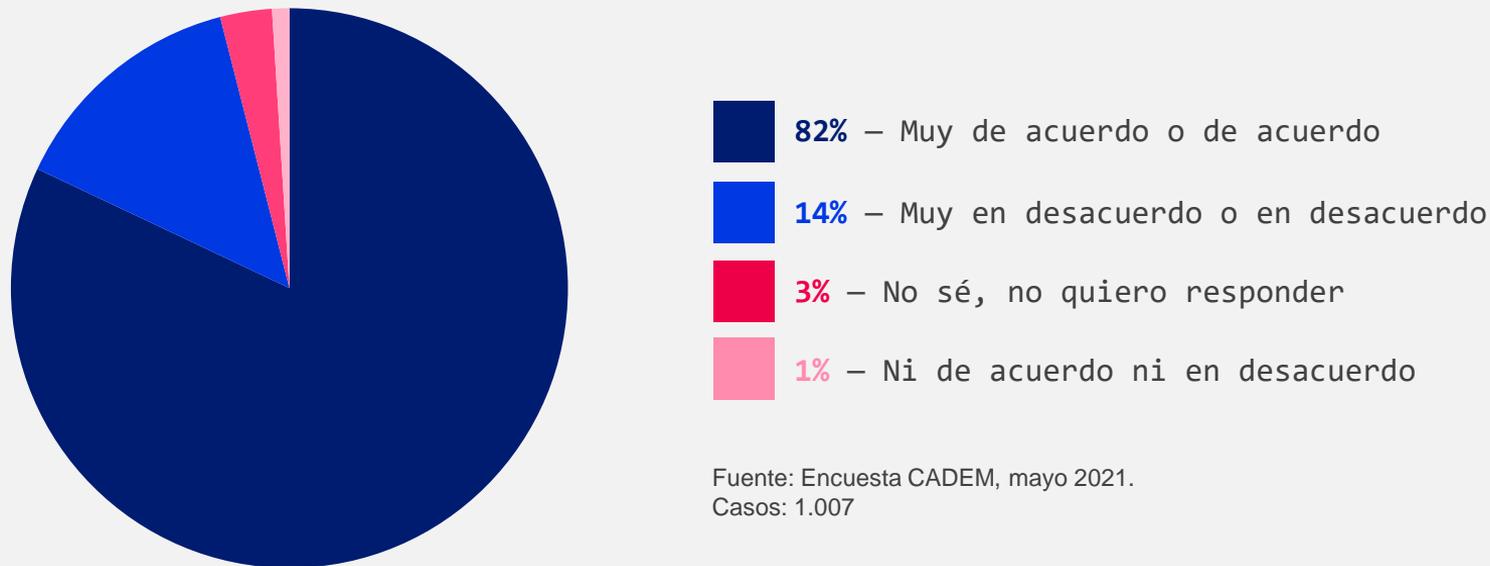
Aumentan pensión en
31% promedio y en
32% de mediana

Tramos de años cotizados	HOMBRES					
	SIN PILAR SOLIDARIO			CON PILAR SOLIDARIO		
	N°	Aumento pensión final con PBU		N°	Aumento pensión final con PBU v/s con APS	
		Promedio	Mediana		Promedio	Mediana
[0,1]	3.495	105%	123%	3.681	27%	30%
[1-5]	13.661	95%	123%	17.669	27%	28%
[5-10]	21.658	75%	109%	30.455	28%	31%
[10-15]	33.101	58%	96%	38.383	30%	30%
[15-20]	44.030	47%	64%	39.956	31%	31%
[20-25]	48.999	41%	54%	35.090	32%	33%
[25-30]	52.416	35%	46%	29.410	34%	35%
[30-35]	52.534	29%	39%	17.155	36%	37%
[35-40]	23.886	24%	31%	3.698	34%	37%
Total	293.780	45%	62%	215.497	31%	32%

Fuente: Elaboración propia AAFP en base a información de Superintendencia de Pensiones para pensionados del sistema nuevo a dic 2019

Pensión Básica Universal

Otra propuesta planteada para mitigar el daño previsional causado por los retiros del 10% es la existencia de una Pensión Básica Universal, la cual establece la entrega de un monto de 6UF mensuales para todos los pensionados del país, con financiamiento del Estado. **¿Cuán de acuerdo estás con la implementación de esta Pensión Básica Universal? (%)**



Fuente: Encuesta CADEM, mayo 2021.
Casos: 1.007

Costo PBU 6UF año 2022

2.56 millones de personas*6UF > US\$ 7.522 millones

- Reemplaza PBS y APS.
Cuyo costo actualizado del año 2022 es
US\$ 5,014 millones
- Aumento neto **US\$ 2.508 millones**
- **Aumenta en 50% el costo del pilar solidario actual**
- Este costo neto no incluye una estimación del impacto de los retiros de 10% en los gastos futuros del pilar solidario.



BENEFICIOS de Equidad (Solidaridad), Eficiencia y Suficiencia

- Beneficio es proporcionalmente mayor en las familias de menores ingresos. Financiado con impuestos progresivos.
- Menos desincentivos el ahorro en comparación con la APS
- Es simple, establece una expectativa clara, aumenta la efectividad de Educación Previsional
- Por ser un cambio integral, puede incluir financiamiento sostenible
 - La esperanza de vida a los 65 es 21.6 años y se ha incrementado en 1,3 años por década.
 - Para evitar un aumento continuo del costo de esta PBU, se debe retrasar la edad del beneficio en 1,5 meses por año.

21.07.2021

BOLETIN 12.212-13

Reforma al Sistema de Pensiones

Comisión de Hacienda
del Senado

Alejandra Cox, Presidenta AAFP