



MINUTA

[WWW.AAFP.CL](http://WWW.AAFP.CL)

# REFORMA AL SISTEMA PREVISIONAL PROPUESTAS PARA MEJORAR LAS PENSIONES

## INTRODUCCIÓN

Las bajas pensiones han sido una preocupación recurrente durante la última década en Chile. Hoy tenemos una nueva oportunidad de consensuar una mirada sobre los cambios que debe tener el sistema previsional y así poder avanzar en el desafío que todos compartimos: mejorar las pensiones.

Es por ello que, en el marco del proceso de Diálogo Social impulsado por el Gobierno, las actuales administradoras de fondos de pensiones, agrupadas en la Asociación de AFP, presentamos una serie de propuestas que apuntan directamente a mejorar las pensiones de las trabajadoras y trabajadores de Chile, de acuerdo a la experiencia acumulada en estos 40 años, a la realidad del mercado laboral y a la evidencia internacional.

Esta también es la oportunidad para enfatizar que cualquier sistema de reparto no resultará viable en el tiempo. No solo porque la relación de personas en edad de trabajar por cada persona en edad de pensión cae a la mitad en 20 años, siendo 1,9 en 2050, sino que también porque para ese año un sistema de reparto requeriría una tasa de cotización de 38% si es que pretende ser sostenible. Es por esto que, de cara a la actual discusión, no resulta responsable eliminar el ahorro personal como pilar del sistema previsional, sino que, por el contrario, tal como lo están haciendo otros países, el ahorro de cada trabajador debe fortalecerse y ser una alternativa para la construcción de la pensión futura. Cada peso de cotizaciones aportado en ahorro individual se convierte en \$4 para pagar pensión en el futuro. En cambio, si la relación de dependencia es de dos empleados por cada pensionado, cada peso en un sistema de reparto se convierte en sólo \$2 de pensión.

En el siguiente documento, presentamos una batería de propuestas que buscan garantizar la sostenibilidad futura del sistema previsional, mejorar la situación previsional de la mujer y resguardar aquellos atributos que la ciudadanía valora del actual sistema mixto como son: la propiedad de cada trabajador sobre su ahorro previsional, la libertad de elección y la herencia de dichos fondos. Del mismo modo, sugerimos nuevas medidas para abordar a partir del ahorro previsional aquellas temáticas relevantes para el futuro de cada persona como, por ejemplo, la compra de una primera vivienda o la entrega de un bono al nacer con perspectiva de género.

Esperamos que estas propuestas sean consideradas como parte de la actual discusión y sean vistas como recomendaciones técnicas que desencadenen mejoras efectivas en las actuales pensiones de los trabajadores y trabajadoras de Chile.



### ENTRE LAS PRINCIPALES PROPUESTAS PRESENTADAS DESTACAN:

#### 1. PARA LA DENSIDAD DE COTIZACIONES

La densidad de cotizaciones es el principal problema a solucionar en el actual sistema de pensiones. Sin embargo, a lo largo de los años ha estado ausente en la mayoría de las discusiones de reforma, por ser un tema complejo y asociado directamente con la informalidad del mercado laboral. Hoy es urgente resolver el problema de las pensiones de quienes no cotizan.

##### Propuestas:

- **Bono al nacer diferenciado por género de al menos \$1.000.000**, depositado de manera directa en la cuenta individual de cada recién nacido.
- **Cotizaciones obligatorias a través de impuestos:** incorporar a todos quienes tienen ingresos (trabajadores a honorarios, independientes, por cuenta propia y otros) a cotizar obligatoriamente ya sea con una parte del IVA o mediante rentas generales, como ocurre en el caso danés.
- **Pago de cotizaciones a quienes reciben Seguro de Cesantía.**
- **Aumentar el tope imponible igualando al Seguro de Cesantía:** en 1980 sólo un 1% estaba dentro del tope imponible. Hoy esa cifra es cercana al 10%
- **Aumentar topes en el Ahorro Previsional Voluntario.**
- **Bonificación estatal para cubrir lagunas previsionales.**

#### 2. AUMENTO GRADUAL TASA DE COTIZACIÓN

Ahorrar más es clave, por lo que el aumento de la cotización es necesario para las futuras pensiones de los trabajadores. Chile tiene una de las tasas de cotización más bajas de los países OCDE: un 12,7%, mientras que el promedio OCDE es de 18,4%.

Para aumentarla, se necesita que los empleadores asuman responsablemente parte de esa alza, no solo a través del Seguro de Invalidez y Sobrevivencia, sino que por medio de la construcción tripartita entre el Estado, las personas y la empresa.

##### Propuestas:

- **Aumentar gradualmente en 6% la cotización del trabajador con cargo a los empleadores.** Con esto, Chile quedaría en el promedio de la OCDE.
- **Ahorro para la vivienda:** destinar una parte de los seis puntos de cotización extra a un fondo especial de ahorro para la adquisición de la primera vivienda.

### 3. MODALIDADES DE PENSIONES

Los parámetros etarios utilizados en las actuales tablas de mortalidad son difíciles de explicar a la ciudadanía, generando críticas y mitos al sistema previsional. Es por ello, que creemos necesario entregar alternativas a las actuales modalidades de pensión, incorporando perspectiva de género.

#### Propuesta:

- Acceso universal a la renta vitalicia por parte de todos los pensionados, eliminando actuales restricciones.
- Crear seguros de longevidad y nuevas modalidades de pensión que compartan los riesgos de longevidad.

### 4. ACTUALIZAR RÉGIMEN DE INVERSIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN DE FONDOS

En el actual sistema de pensiones, los límites en materia de inversión mantienen la lógica de la década de 1980.

#### Propuestas:

- Reemplazar los límites actuales por otros basados en riesgo y más métricas que limiten la concentración, avanzando en materias de sostenibilidad.
- Mejorar el *default* del sistema de multifondos de manera de no traspasar al afiliado el riesgo de decisiones que pueden afectar la rentabilidad en la construcción de pensión.

### 5. SOLUCIONAR EL DAÑO PREVISIONAL DEL SECTOR PÚBLICO

El daño previsional del sector público se origina por que el Estado calculó un Bono de Reconocimiento por la mitad de lo que correspondía al ingreso de cada trabajador.

#### Propuesta:

- Establecer un Bono Compensatorio

### 6. COBRANZA DE COTIZACIONES

En el sistema actual, los empleadores están demandados por todas las Administradoras de Fondos de Pensiones al mismo tiempo.

#### Propuesta:

- Generar un sistema único de cobranza previsional judicial.